



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Nr.	71	/ PM
Data	06.07.2001	

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.110 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă "Legea privind organizarea și funcționarea piețelor produselor agricole și alimentare în România"*, inițiată de 7 senatori (4 din Grupul parlamentar PDSR-Social Democrat și Umanist, 1 din Grupul parlamentar PRM, 1 din Grupul parlamentar UDMR și 1 din Grupul parlamentar PNL)

1. Propunerea legislativă urmărește realizarea unui cadru legislativ, astfel încât șansele și posibilitățile participanților pe piața produselor agricole și alimentare să fie "previzibile", iar activitatea să se desfășoare pe principiile economiei de piață.

De asemenea, prin propunerea legislativă sunt stabilite organismele cu atribuții și responsabilități în activitatea pieței produselor agricole și alimentare, precum și instrumentele tehnice și economice de reglementare a pieței.

2. Titlul propunerii legislative, care trebuie să exprime sintetic obiectul reglementării, nu este în acord cu textul efectiv al propunerii. Dispozițiile propunerii legislative privesc organismele "de funcționare a piețelor" și măsuri de protejare a pieței interne sau a unor participanți pe această piață, dar nu se

referă la organizarea și funcționarea piețelor supuse reglementării, precum și la situațiile în care statul ar putea interveni pe aceste piețe. Lipsa unor dispoziții exprese, care să prevadă posibilitatea de acces a statului pe o astfel de piață, precum și modul în care sunt formulate textele unor articole creează premise clare pentru încălcarea Legii nr. 21/1996, reglementarea propusă putând avea, din acest punct de vedere, un impact anticoncurențial.

Spre pildă, art. 1, instituționalizând acțiunea organizațiilor profesionale și a altor asociații de agenți economici în domeniul formării și reglementării piețelor produselor agricole și alimentare, limitează autonomia decizională și comportamentul concurențial al operatorilor pe aceste piețe și implicit, manifestarea concurenței. Nu se vede care ar fi diferența între o astfel de acțiune și ceea ce Legea concurenței nr. 21/1996 desemnează drept practici concertate sau concentrări economice. De asemenea, potrivit Ordonanței Guvernului nr. 55/2000 privind organizațiile interprofesionale pe produse agroalimentare, aceste asociații nu au scop lucrativ și deci nu se pot implica în operațiuni de piață, așa cum rezultă din art. 1 alin. (1) din propunerea legislativă.

3. Mecanismele de reglementare directă, indirectă sau conjuncturală a pieței produselor agricole și alimentare prin prețuri minime, prețuri de intervenție, prime de export, restituții la export, taxe de referință și ajutoare de depozitare, cuprinse în propunerea legislativă, nu sunt corelate cu prevederile Legii concurenței nr. 21/1996, potrivit căreia "prețurile produselor și tarifele serviciilor și lucrărilor se determină în mod liber prin concurență, pe baza cererii și ofertei", iar Guvernul poate în sectoarele economice sau pe piețele unde concurența este exclusă sau substanțial restrânsă prin efectul unei legi sau datorită existenței unei poziții de monopol, prin hotărâre, să instituie forme corespunzătoare de control a prețurilor pentru o perioadă de cel mult 3 ani, care poate fi prelungită în condițiile legii.

4. Prevederile art. 6-9 din propunere, referitoare la constituirea, recunoașterea, autorizarea și publicarea în Monitorul Oficial a asociațiilor profesionale sau interprofesionale trebuie corelate cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații.

5. Cu privire la dispozițiile art. 7 alin. (1) și (2) din propunerea legislativă, aceste dispoziții nu au claritatea și precizia proprie actelor normative, impusă prin dispozițiile art. 33 al Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative. Nu este definită niciăieri noțiunea de "contracte publice", nefiind precizată nici natura acestora. O astfel de definiție se impune în chiar textul art. 1 al propunerii, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.

6 Problema surselor de constituire a Fondului Român de Orientare și Dezvoltare a Agriculturii și Pădurilor (art. 22 al propunerii) nu este pusă în acord cu dispozițiile din legi speciale referitoare la regimul taxelor vamale, al accizelor, al taxei pe valoarea adăugată, al taxelor și impozitelor datorate bugetului de stat și bugetelor locale. Spre exemplu, cota de 20% din quantumul anual al taxelor vamale aferente importurilor de produse agricole și alimentare, nu poate fi menținută, deoarece potrivit Legii nr. 216/2001 privind bugetul de stat pe anul 2001, acestea sunt venituri ale bugetului de stat prevăzute în anexa nr. 4 la această lege. În același sens, taxa pentru eliberarea licențelor de fabricație a produselor alimentare constituie venit la bugetul de stat, așa cum prevede art. 22 din Ordonanța Guvernului nr. 42/1995, cu modificările și completările ulterioare, precum și Legea bugetului de stat pe anul 2001.

7. Propunerea nu conține nici un capitol destinat stabilirii contravențiilor și sancțiunilor aplicabile, ale cărui dispoziții să se completeze cu prevederile Legii nr. 32/1968 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare. În situația în care propunerea legislativă conține anumite obligații în sarcina beneficiarilor prevăzuți la art. 1, de exemplu obligația de a obține licența de import sau de export, este necesar să fie specificate și sancțiunile aplicabile în caz de neexecutare.

Față de cele menționate, **Guvernul consideră că propunerea legislativă ar putea fi promovată numai după revederea textului pe baza observațiilor prezentate și punerea acestuia de acord cu actele normative de același nivel, cu care se află în conexiune.**

Cu stimă,

Prim-Ministru

Adrian NĂSTASE



Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Președintele Senatului